

# Rapport de gestion exercice 2008

(exercice clos le 31 décembre 2008)

L'année 2008 a confirmé la position de Sidaction comme acteur majeur de la lutte contre le sida, tant en France qu'à l'international. Avec le renforcement des soutiens financiers consacrés à l'aide aux malades ainsi qu'à la recherche, le développement des missions d'accompagnement technique et d'aide à la gestion apportés aux associations, la prise en charge de la transformation des bourses des jeunes chercheurs en contrats de travail, les soutiens apportés à des événements d'échange d'expérience et de partage des connaissances, le renforcement des missions menées en propre par Sidaction et le travail mené à l'international, Sidaction a consacré pour la première fois depuis 13 ans plus de 13 millions d'euros à ses missions sociales.

## Une collecte efficace

Les ressources brutes collectées par Sidaction s'élèvent comme l'an passé à 18,1 millions d'euros, dont 16,8 millions d'euros de dons, droits et autres produits. Cependant, grâce à la mise en place de la stratégie de réduction des frais de collecte et d'amélioration des ratios, le montant net collecté disponible pour mener à bien les missions sociales augmente de plus de 600 000 euros. Le ratio de collecte (coût direct/recettes brutes collectées) s'établit à 23%, soit 4 points d'amélioration par rapport à l'année passée. Le Sidaction 2008, en partenariat avec 14 médias, a permis de collecter 6,23 millions d'euros et représente toujours un tiers des ressources de l'association. Le montant des legs encaissés diminue de moitié en 2008 avec seulement 213 242 euros encaissés. Cette diminution s'explique par la complexité des dossiers de legs en cours, impliquant souvent plusieurs associations ou comprenant des biens immobiliers, ce qui allonge les délais d'encaissement. La structure des recettes reste stable avec 7% de fonds issus de subventions publiques et 93 % de la générosité du public et des partenariats avec les entreprises.

Si tous les modes de collecte voient leurs recettes nettes augmenter, la part du marketing direct diminue au profit de la collecte sur le web et des opérations et partenariats nationaux et régionaux.

Les financements publics sont toujours principalement destinés aux actions que Sidaction mène à l'international. 531 057 euros ont été versés par le ministère des Affaires Etrangères et Européennes pour le financement des programmes « Grandir », « Sidaction Communautés », « Formation dans les Pays en développement » et « MSM » et 380 000 euros par la Mairie de Paris pour le programme « Paris Sida Sud ». Le ministère la Santé et des Sports a

contribué aux actions que Sidaction mène en France à hauteur de 85 500 euros et le ministère de la Justice à hauteur de 48 000 euros. Sidaction bénéficie également d'un financement du ministère de l'Education Nationale pour le détachement d'un de ses agents.

## Une bonne maîtrise des frais de fonctionnement

Bien qu'en progression de 71 518 euros compte tenu du développement de l'association, les frais de fonctionnement (coûts directs de fonctionnement et dotations aux amortissements) restent maîtrisés puisqu'ils représentent, comme en 2007, 5% des emplois de l'association.

Au 31 décembre 2008, Sidaction comptait 53 salariés contre 49 au 31 décembre 2007. Les charges salariales s'établissent à 2,969 millions d'euros soit une progression de 8%. Elles représentent 15,8% des charges d'exploitation de l'association.

## L'affectation aux missions sociales

En 2008, Sidaction a consacré 13,2 millions d'euros aux missions sociales de l'association, soit 1,8 million d'euros de plus que l'an passé, ce qui représente 70% des dépenses de l'année.

Les transferts financiers destinés au financement des programmes de prévention, d'aide aux malades et de recherche en France et dans les pays en développement s'élèvent à 10,2 millions d'euros, soit 1,5 million d'euros de plus qu'en 2007.

Cette progression des transferts financiers ainsi que le renforcement de l'accompagnement des structures, du suivi et du contrôle des financements accordés, entraîne une hausse modérée des frais liés à la gestion des appels d'offre, qui s'établissent à 1,046 million ce qui représente environ 10 % des sommes versées.

Les sommes consacrées par l'association aux actions de lutte contre le sida qu'elle mène directement s'établissent à 1 872 033 euros soit une progression de 10,7%. Cette évolution est conforme à la volonté du Conseil d'administration de développer des actions de lutte contre le sida dans des domaines jugés prioritaires.

## Les transferts financiers

### Financement de la recherche et de l'amélioration de la qualité de vie et des soins

En 2008, Sidaction a versé 2,88 millions d'euros pour le financement de la recherche, 2 241 755 euros au titre des engagements votés par le Conseil d'administration en 2007 et 2006, et 639 166 euros au titre des nouveaux engagements

2008. 1 056 117 euros ont été consacrés aux financements jeunes chercheurs et à 1 827 304 euros aux aides aux équipes. La progression est de 25% par rapport à l'année précédente.

Le Comité Scientifique et Médical a expertisé 166 demandes de financement, réparties en trois sessions, pour un montant total d'environ 8 486 232 euros demandés. Le taux d'acceptation étant de 60 % pour les financements jeunes chercheurs et de 49% pour les aides aux équipes, le montant total des nouveaux engagements votés par le Conseil d'administration en 2008 est de 3,89 millions d'euros, somme à laquelle il convient d'ajouter 1,1 million d'euros, montant estimé des charges sociales prises en charge par Sidaction dans le cadre de la mise en place des contrats de travail pour les jeunes chercheurs.

Si, globalement, le nombre de demandes est relativement stable par rapport à l'année précédente, le nombre de demandes de financements de jeunes chercheurs est en hausse, passant de 64 déposées en 2007 à 83 en 2008, conséquence de la mise en place de contrats de travail avec les organismes gestionnaires pour les jeunes chercheurs et du financement des premières années de thèse. Quant aux aides aux équipes, le montant moyen attribué est en hausse, passant de 49 668 euros en 2007 à 53 183 euros en 2008. La majorité des financements, qu'il s'agisse des aides aux équipes ou des financements jeunes chercheurs, sont attribués pour 2 ans.

7 projets présentés par des étudiants en première année de thèse ont été approuvés par le Conseil d'administration de Sidaction, l'engagement s'élevant à 420 000 euros. Ce nouveau dispositif permet de soutenir dès le début de leur thèse des jeunes présentant un profil d'excellence, motivés à s'engager dans la voie de la recherche sur le VIH et impliqués dans des projets prioritaires, au sein d'équipes de grande qualité.

Malgré une nouvelle progression des demandes portant sur des projets de recherche en sciences sociales, la recherche biomédicale reste prédominante. Tous les champs sont représentés, mais la majorité des demandes de financement et des soutiens accordés, que ce soit pour les aides aux équipes ou pour les financements jeunes chercheurs, portent sur des projets en recherche fondamentale. La mise en place, fin 2006, d'une mission spécifique destinée à promouvoir la recherche en sciences sociales continue cependant de porter ses fruits puisque 34 projets ont été déposés dans ce domaine de recherche contre 26 en 2007, la majorité des demandes concernant des financements de jeunes chercheurs. 20 projets de recherche se déroulant dans les pays en développement ont été acceptés en 2008, contre 12 en 2007, ces projets de recherche se déroulant dans 11 pays différents.

Le Comité qualité de vie et qualité des soins, mis en place en 2007, a quant à lui, expertisé 21 demandes de financement, 9 portant sur des renouvellements de projets soutenus en 2007. Le

montant des nouveaux engagements s'élève à 508 718 euros, 266 352 euros au titre de l'appel d'offre 2007 et 242 366 euros au titre de l'année 2008. 205 257 euros de financements ont été versés en 2008.

### Les pays en développement et en transition

Pour la cinquième année consécutive, Sidaction a augmenté son soutien en direction des pays en développement et en transition. Les transferts financiers à destination de structures de lutte contre le sida dans les pays en développement se sont élevés à 2,939 millions d'euros, soit plus de 600 000 euros de plus qu'en 2007. Plus de 3 millions d'euros de nouveaux engagements ont été proposés par les différents comités internationaux et votés par le Conseil d'administration. Sidaction a renouvelé son engagement auprès de ses partenaires associatifs en Afrique, Asie, Europe de l'Est et Amérique Latine pour les soutenir sur le long terme dans la mise en œuvre de leurs activités, avec des financements permettant notamment de couvrir leurs frais de structure. 1,38 million d'euros ont ainsi été versés dans le cadre de l'appel d'offres international et du PAARV, programme d'accès aux antirétroviraux. 220 456 euros ont été versés pour soutenir des projets de prévention et de prise en charge du VIH pédiatrique dans le cadre du programme « Grandir », 451 708 euros pour le financement de programmes dans le cadre de Paris Sida Sud, en partenariat avec la Mairie de Paris et 209 616 euros aux projets soutenus dans le cadre du programme « Sidaction Communautés ». L'appel d'offre « Formation dans les PED » a permis de soutenir 18 nouveaux projets de formation, 504 565 euros ayant été versés en 2008 dans le cadre de cet appel d'offres. La création d'un pôle « Populations exclues » a permis de renforcer le travail que Sidaction mène en direction des personnes les plus exclues des soins, des traitements et des outils de prévention, telles que les personnes détenues, les usagers de drogues, les personnes prostituées, les minorités sexuelles ou les personnes en situation de handicap. 64 750 euros ont été versés en 2008 et 369 000 euros engagés pour des projets dans 14 pays différents, principalement en Afrique mais aussi en Europe de l'Est et en Asie, dont 89 000 euros dans le cadre du programme « MSM » destiné à renforcer les capacités d'associations qui interviennent auprès des hommes qui ont des relations homosexuelles en Afrique Francophone. Enfin, 93 700 euros ont été versés en 2008 dans le cadre du programme « Ethique dans la recherche » et 115 700 euros de nouveaux financements engagés.

### Le soutien aux associations françaises

L'année se caractérise par l'achèvement d'un travail visant à effectuer au plus tôt dans l'année le versement des subventions votées par le Conseil

d'administration. Ainsi, en 2008, la grande majorité des financements a été versée au cours du premier semestre de l'année. Plus de 4 millions d'euros ont été versés aux associations menant des actions de prévention et d'aide aux malades en France métropolitaine, et dans les départements français d'Amérique, certaines structures bénéficiant de financements sur 2 ans. 3,02 millions d'euros ont été versés dans le cadre de l'appel d'offre généraliste et du soutien aux associations partenaires, permettant le financement de 126 projets portés par 108 structures. 280 650 euros ont été versés dans le cadre de l'appel à projets « Départements Français d'Amérique », 276 250 pour l'appel à projet « Emploi » et 210 295 euros pour les financements de projets liés à la mission « Prévention et soutien en milieu carcéral ». 54 structures ont ainsi été financées dans le cadre de ces appels d'offres spécifiques. Un nouvel appel à projets lancé en 2007 a permis de financer des projets spécifiques de prévention en direction de la population gay. En effet, face au maintien d'un très haut niveau d'incidence du VIH en population gay et du faible niveau de financement d'actions de prévention dans ce champ, la prévention gay a été retenue par Sidaction comme axe prioritaire. 174 820 euros ont été versés en 2008 pour financer ces projets. Enfin, près de 50 000 euros ont été versés dans le cadre des aides d'urgence et des financements exceptionnels.

### **Les actions menées en propre par l'association**

#### **L'accompagnement des structures financées**

1,046 million d'euros est consacré au suivi des financements, aux conseils et aux formations. Au-delà des frais des comités, réduits, tous les experts étant bénévoles, cette ligne comprend essentiellement les charges relatives au travail d'accompagnement et d'aide à la structuration et à la mise en réseau des structures financées. Il permet de renforcer l'efficacité des fonds versés par Sidaction en apportant un soutien méthodologique au montage et à la conduite de projets qui permet de renforcer les capacités d'intervention. Que se soit en France ou à l'international, les équipes de Sidaction mènent régulièrement des missions pour évaluer, sur le terrain, les actions menées et vérifier que les fonds versés par Sidaction ont bien été utilisés conformément aux projets votés par le Conseil d'Administration. Le suivi des associations françaises a été organisé en pôles régionaux, ce qui permet une meilleure connaissance des enjeux locaux et des relations plus régulières avec les services déconcentrés de l'Etat. Les associations locales peuvent aujourd'hui compter sur Sidaction pour les accompagner dans les relations qu'elles ont à nouer avec les acteurs publics de la santé, que ces acteurs relèvent de l'Etat ou des collectivités locales.

### **Les missions spécifiques**

Au delà des transferts financiers et de l'accompagnement des structures, Sidaction mène de nombreuses autres actions dans les domaines de la lutte contre le sida jugés prioritaires par le Conseil d'administration.

A l'international, le « pôle médicament » a ainsi mené en 2008 des missions d'appui personnalisé dans 10 pharmacies associatives réparties dans 4 pays africains, cet appui technique abordant l'ensemble des aspects qui doivent être maîtrisés pour la gestion d'une pharmacie. Sidaction a aussi collaboré à la rédaction d'un guide de bonnes pratiques de gestion pharmaceutique. Le programme « Grandir » a poursuivi son action de formation en direction des professionnels de santé et des acteurs communautaires à travers la production d'outils pratiques. Le « pôle formation », quant à lui, a organisé 4 formations à l'attention de 82 professionnels exerçant dans 20 associations de lutte contre le sida en Afrique Sub-saharienne, formations à la gestion des ressources humaines et formation de formateurs.

En France, la question des prisons en DFA a fait l'objet d'un travail important des deux missions à travers la journée nationale prison de Sidaction, journée organisée le 3 octobre 2008 à Kourou en Guyane, durant les inter-COREVIH de DFA. La collaboration entre les deux missions vise à favoriser une plus grande implication des associations des DFA sur les questions de VIH/sida et des hépatites en prison, et à permettre aux associations des DFA d'intégrer, en lien avec la mission « DFA », les dispositifs de formation, d'accompagnement et de soutien mis en place par la mission « Milieu Carcéral » pour les associations qu'elle suit en France métropolitaine. La mission « Emploi » poursuit son travail de sensibilisation des employeurs contre la discrimination des personnes vivant avec le VIH en menant des projets de théâtre ouvert en collaboration avec le Centre des Jeunes Dirigeants.

La mission « Sciences sociales » a poursuivi le travail menée en 2007 sur le dépistage « hors les murs » à l'aide des tests rapides et participé à la mise en place d'un réseau de jeunes chercheurs en sciences sociales travaillant spécifiquement sur le VIH/sida.

### **Les événements d'échange et de visibilité**

Sidaction a organisé en juin 2008 la 4<sup>ème</sup> Convention Nationale de la lutte contre le sida, en partenariat avec la Mairie de Paris, réunissant plus de 600 participants. De nombreux ateliers, sessions et tables rondes ont été organisés pour informer, débattre et échanger sur des thématiques aussi variées que « prévention gay, parler de la sexualité sans parler du sida », « dépistage, soins et traitement du VIH pédiatrique

en Afrique » ou « transmission des savoirs et mobilisation de nouveaux militants ». 83 791 euros ont été consacrés à l'organisation de cet événement, l'essentiel de cette somme ayant été affecté à la prise en charge de bourses permettant la venue d'acteurs de la lutte contre le sida des PED et des DFA.

Sidaction s'est également investie dans l'organisation et le financement de bourses pour la 15<sup>ème</sup> Conférence Internationale sur le VIH et les autres IST en Afrique, qui s'est tenue à Dakar. L'association a participé et contribué à la pré conférence sur le Handicap et le Sida organisée par Handicap International et organisé des ateliers sur « les occasions de collaboration associations-chercheurs », « l'éthique dans la recherche sur le VIH » et « les gestionnaires de pharmacie communautaire », ainsi qu'un atelier satellite « Grandir » qui a réuni plus de 300 personnes.

Sidaction a aussi été très présente à la Conférence Mondiale sur le Sida qui s'est tenue à Mexico en août 2008. En tant que membre du Living Partnership, Sidaction a participé à l'organisation et au financement du Sommet des Personnes vivant avec le VIH, évènement officiel satellite en amont de la conférence. Sidaction a consacré 125 000 euros au financement de ce sommet, 80 % de cette somme étant destinée à financer la venue de personnes venant des pays en développement.

La journée mondiale de lutte contre le sida a été une nouvelle fois l'occasion de diffuser les outils de prévention « Pour la Vie » dans les collèges et lycées et de mobiliser autour des chaînes de solidarité dans plusieurs villes françaises.

### L'Internationalisation

L'implication de Sidaction dans les conférences de Mexico et de Dakar a renforcé le rôle incontestable de l'association au niveau international, conformément aux orientations définies par le Conseil d'administration.

Un partenariat a été conclu avec l'Association marocaine de Lutte Contre le Sida (ALCS), partenaire de Sidaction depuis 1994, pour l'organisation du Sidaction Maroc 2008. En lien avec le service communication et collecte, un soutien a été fourni en vue de revoir les modes de répartition de la collecte de fonds, en favorisant un travail en partenariat avec les autres structures de lutte contre le sida du Maroc, avec la création d'un comité des partenaires. Par ailleurs un appui a été apporté afin de renforcer la fiabilité des méthodes de collecte et de communication, en préparant le conducteur de l'émission avec l'ALCS et en proposant une formation à la prise de parole à la télévision avec des membres de l'ALCS.

### Les publications

Tiré à 10 000 exemplaires, le magazine Transversal poursuit sa mission d'information et de relais entre les institutions de santé, les acteurs de

la lutte contre le sida et le grand public. 6 numéros ont été publiés en 2008, dont un numéro spécial a été consacré à la conférence de Mexico. Le pôle publication a également élaboré et publié un guide pratique « Sortie de prison » ainsi qu'un guide rendant compte des différentes thématiques abordées lors de la Convention nationale.

### Rigueur de la gestion et contrôles d'utilisation des fonds

Sidaction a, cette année encore, fait appel à un cabinet d'audit indépendant pour contrôler 24 structures, laboratoires de recherche ou associations ayant bénéficié de financements de la part de Sidaction ces dernières années. Ces contrôles permettent de vérifier que les fonds ont bien été utilisés conformément aux conventions passées avec les structures, et que celles-ci ont mis en place des outils de suivi et de gestion adaptés. Un travail de contrôle d'utilisation des fonds est aussi mené en interne, par l'équipe salariée de Sidaction. En cas d'utilisation des fonds non-conforme, les sommes litigieuses doivent être restituées à Sidaction. 358 214 euros ont ainsi été reversés à Sidaction en 2008, contre 197 009 en 2007, ces sommes étant versés aux fonds dédiées pour le financement de nouveaux projets.

Le 15 octobre 2008, l'Inspection générale des affaires sociales a publié son rapport relatif au contrôle des modalités de collecte de Sidaction, de la qualité de sa gestion, de l'information financière transmise aux tutelles et aux donateurs ainsi que de la bonne utilisation des fonds. L'IGAS souligne la modération des frais de collecte de Sidaction, qui permet de consacrer la plus grande partie des ressources aux objectifs poursuivis dans ses appels à la générosité publique, et constate que les sommes consacrées par l'association à ses missions sociales sont en constante progression depuis 2004. L'IGAS souligne aussi que les donateurs qui souhaitent connaître l'utilisation qui est faite de leur don peuvent accéder facilement au compte d'emploi des ressources de l'association, et que ce document est de bonne qualité. Par ailleurs, Sidaction a pris en compte les recommandations de l'IGAS dès l'année 2008, notamment en valorisant le bénévolat et les gratuités.

La Cour des comptes, quant à elle, a effectué en 2008 un contrôle des comptes d'emploi des ressources collectées auprès du public au cours des exercices 2001 à 2007, sous l'angle du suivi de ses précédentes recommandations. Une publication de ce rapport est prévue par la Cour en 2009.

## Les perspectives 2009

Si le contexte de crise économique a amené l'association à établir des prévisions budgétaires prudentes pour l'année 2009, les trois premiers mois de l'année ne montrent pas de tassement de la collecte, le Sidaction médias qui s'est déroulé du 20 au 22 mars 2009 ayant, au contraire, montré une grande mobilisation des donateurs.

En terme de gestion, Sidaction souhaite maintenir un ratio d'affectation aux missions sociales proche de 70 %, en poursuivant la rationalisation de ses opérations de collecte et en restant très attentif à l'évolution de ses frais de fonctionnement.

Les enveloppes de transferts financiers seront maintenues pour les associations françaises et le financement des projets de recherche, et augmenteront pour les structures de lutte contre le sida dans les pays en développement, conformément à la volonté du Conseil d'administration de développer les actions de Sidaction à l'international.

Les contrôles d'utilisations des fonds seront renforcés, avec notamment le développement d'audit pour les financements internationaux.

Que se soit en France ou à l'international, dans un contexte où une partie de la communauté internationale tend à remettre en cause son engagement dans la lutte contre le VIH et où la France s'engage dans une réforme de l'organisation des soins, Sidaction va poursuivre son action de veille et de plaidoyer, et apporter son appui aux structures de lutte contre le sida et aux personnes vivant avec le VIH, comme elle le fait depuis maintenant 15 ans.